Утвержден

приказом Северо-Уральского

управления Ростехнадзора

от «11» марта 2024 г. № ПР-322-135-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Уральском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011);

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъемных платформах для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий
и сооружений осуществлялся в отношении 14349 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1007.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии не происходили (в 2022 году – не происходили).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – не проводились).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 18 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 302 тыс. рублей.

Рассмотрено 1 дело об административном правонарушении по ст. 9.1.1 КоАП РФ (материалы направлены на рассмотрение в Управление прокуратурой). В отношении должностного лица вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 2 тыс. рублей.

Возбуждено 2 административных дела по ч. 2 ст. 9.1.1 КоАП РФ в отношении юридических лиц (ООО «УК «ВЕКТОР», ООО «УК «Паруса»), по результатам, рассмотрения которых юридический лица привлечены в административной ответственности в виде штрафы в размере 150 тыс. рублей каждый.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:

не назначено распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лицо, ответственное за организацию безопасного использования
и содержания;

не обеспечено соблюдение требований руководства по эксплуатации объекта;

на основном посадочном этаже (основной площадке) отсутствуют правила пользования, размещенная информация не содержит сведения с указанием учетного номера;

отсутствует двусторонняя диспетчерская связь между кабиной лифта и местом нахождения квалифицированного персонала;

не обеспечены средства для создания уровня освещенности зон обслуживания, достаточного для безопасного проведения работ персоналом;

не производится техническое обслуживание оборудования;

не предоставлена (отсутствует) проектная документация по установке лифта, руководство по эксплуатации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 65 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 88 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

В адрес 35 организаций-владельцев опасных технических устройств зданий и сооружений направлены информационные письма с целью предупреждения аварий и несчастных случаев и информирования о проведении технического расследования причин аварии, произошедшей в г. Перми при эксплуатации лифта, установленного в ГБУЗ Пермского края «Городская больница Архангела Михаила и всех Небесных Сил», приведшей к травмированию пассажиров.

В адрес 199 организаций-владельцев опасных технических устройств зданий и сооружений направлены информационные письма с целью предупреждения аварий и несчастных случаев и информирования о проведении технического расследования причин аварии, произошедшей в г. Владикавказе при эксплуатации лифта.

По результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших в адрес Управления, в целях профилактики рисков нарушения обязательных требований в адрес 199 организаций-владельцев опасных технических устройств зданий и сооружений направлены информационные письма о типовых нарушениях и необходимости проведения проверки лифтового хозяйства в многоквартирных домах;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась ненадлежащей работы и обслуживания лифтового оборудования.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.